

## FORUM SKARBNIKÓW WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

w dniach 15-16 czerwca 2026

Hotel Austeria

ul. Generała Józefa Bema 32, 87-720 Ciechocinek

### Program spotkania

15.06.2026

do 10.00 rejestracja i zakwaterowanie uczestników

10.00 – 14.00 Szkolenie

#### Temat: Nowa klasyfikacja budżetowa jako kluczowy element reformy systemu budżetowego 2026

Począwszy od 1 stycznia 2027 r. będzie obowiązywać nowa klasyfikacja budżetowa wprowadzona rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów

i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 582). Rozporządzenie będzie miało zastosowanie po raz pierwszy do planowania ustawy budżetowej na rok 2027 oraz projektów uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027.

Podczas proponowanego szkolenia poznasz nową strukturę grup wydatków

w budżecie, nową zasadę dwustronności klasyfikacji oraz tzw. klucze przejścia (tablicę konwersji) opracowane przez Ministerstwo Finansów i Gospodarki pomiędzy podziałkami nowej oraz starej klasyfikacji budżetowej.

**Prowadząca: Dorota Pudło-Żylińska** - Pracownik samorządowy, praktyk. Z rachunkowością budżetową i finansami publicznymi związana od 1999 r. Posiada certyfikat uprawniający do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz zdany egzamin dla kandydatów na członków rad nadzorczych spółek z udziałem Skarbu Państwa i jst. Doświadczony szkoleniowiec z zakresu rachunkowości, sprawozdawczości i gospodarki finansowej jsfp.

#### Program:

##### 1.Reforma systemu budżetowego w Polsce – uwarunkowania zmian:

- rola Krajowego Planu Odbudowy w procesie modernizacji finansów publicznych;
- kluczowe założenia reformy systemu budżetowego wynikające z kamieni milowych A2G oraz A2aG;
- cele i przewidywane efekty wprowadzenia nowych rozwiązań klasyfikacyjnych.

##### 2.Podstawy prawne reformy klasyfikacji budżetowej:

- zakres zmian wprowadzonych ustawą z 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;
- zmiany w zakresie art. 39 ustawy o finansach publicznych – podstawa do wydania nowego rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej;
- zmiana podejścia do klasyfikacji – odejście od powiązania z Polską Klasyfikacją Działalności.

##### 3.Nowa organizacja wydatków budżetu państwa (art. 124 ustawy o finansach publicznych):

- aktualna struktura obejmująca pięć podstawowych kategorii wydatkowych (transfery bieżące; świadczenia na rzecz osób fizycznych; wydatki bieżące; wydatki majątkowe; transfery majątkowe);
- wyodrębnienie transferów majątkowych jako osobnej kategorii wydatkowej;
- zasady ujmowania wydatków współfinansowanych ze środków unijnych.

#### **4. Budowa nowej klasyfikacji paragrafowej:**

- a) kontynuacja trójstopniowego podziału: dział – rozdział – paragraf;
- b) zasady nadawania nowych kodów operacji (numerów paragrafów);
- c) symbole klasyfikacyjne paragrafów: „D” – dochodowy, „W” – wydatkowy, „DW” – dochodowo-wydatkowy;
- d) pięć grup wydatków w nowej klasyfikacji (1 – transfery bieżące, 2 – świadczenia, 3 – wydatki bieżące jednostek, 4 – transfery majątkowe, 5 – wydatki majątkowe jednostek);
- e) charakterystyka podgrup wydatków (kody: 010, 020, 030, 035, 040 i kolejne).

#### **5. Klucze przejścia opracowane przez Ministerstwo Finansów i Gospodarki – mapowanie dotychczasowych paragrafów na nowe kody operacji:**

- a) omówienie zasad korzystania z przygotowanej tablicy konwersji;
- b) konwersja paragrafów dochodowych – wybrane przykłady (m.in. §001→101, §002→102, §007→110);
- c) konwersja paragrafów wydatkowych na nowe kody;
- d) przypadki podziału jednego paragrafu na kilka nowych kodów (np. §062 → §162, §163, §164);
- e) scalenia i likwidacje paragrafów w nowym rozporządzeniu;
- f) paragrafy wprowadzone po raz pierwszy w nowej klasyfikacji.

#### **6. Najważniejsze zmiany w wybranych obszarach klasyfikacji:**

- a) nowe rozwiązania dotyczące dochodów budżetowych;
- b) zmodyfikowany sposób klasyfikowania wynagrodzeń oraz kosztów z nimi związanych;
- c) zmiany w klasyfikacji usług i wydatków związanych z ich zakupem;
- d) ujęcie kosztów szkoleń i podnoszenia kwalifikacji pracowników;
- e) nowe zasady klasyfikowania inwestycji i wydatków majątkowych;
- f) modyfikacje dotyczące dotacji, subwencji i innych transferów;
- g) powiązanie paragrafów z grupami wydatków określonymi w ustawie.

#### **7. Konsekwencje reformy dla WPF – zmiany w art. 236 ufp dotyczące wieloletniej prognozy finansowej JST.**

#### **8. Wytyczne dotyczące ewidencji księgowej – art. 40a ustawy o finansach publicznych.**

#### **9. Wdrożenie reformy w praktyce – zagadnienia organizacyjne i techniczne:**

- a) dostosowanie systemów finansowo-księgowych (FK) do nowych wymagań;
- b) planowanie budżetowe w nowym układzie prezentacyjnym;
- c) nowe, krótsze terminy planistyczne wynikające ze zmian art. 143 ust. 2 i art. 146 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- d) konsekwencje reformy dla sprawozdawczości budżetowej;
- e) regulacje przejściowe – od kiedy i w jakim zakresie obowiązuje nowa klasyfikacja.

#### **10. Zagadnienia problemowe – sesja pytań.**

**14.00 – 14.30 Obiad**

**16.00 – 18.00 Konsultacje**

**19.00 Kolacja**

16.05.2026

9.30 – 14.00 Szkolenie

**Temat: Jak odzyskać przestrzeń w budżecie? Wynik bieżący, płynność, profil spłat i dobór instrumentu finansowania – finanse JST w warunkach zmian systemu budżetowego**

W 2026 roku wiele JST będzie pracować w warunkach podwyższonej niepewności i presji po stronie kosztów bieżących, a przestrzeń decyzyjna może być ograniczana zarówno przez płynność, jak i strukturę spłat. Dodatkowym wyzwaniem będzie przygotowanie do zmian w systemie budżetowym i nowej klasyfikacji, które będą wymagały zachowania porównywalności danych oraz spójności pomiędzy budżetem, WPF, ewidencją i sprawozdawczością.

Szkolenie pomaga uporządkować sposób myślenia i działania: jak spojrzeć na budżet i WPF jako na zestaw powiązanych decyzji, jak identyfikować miejsca, w których plan najczęściej traci wykonalność, oraz jak w praktyce oceniać warianty działań po stronie wydatków i długu.

Nie jest to obietnica „szybkich” i uniwersalnych efektów. To raczej metodyka i zestaw kryteriów, które ułatwiają podejmowanie bezpieczniejszych decyzji: gdzie realnie można szukać oszczędności trwałych, kiedy finansowanie zewnętrzne ma sens i jakie warunki są kluczowe, a także w jakich sytuacjach restrukturyzacja zobowiązań bywa narzędziem porządkowania płynności i profilu spłat.

Wnioski są formułowane wprost pod działania możliwe do wdrożenia w JST, z uwzględnieniem ryzyk, ograniczeń oraz konieczności pracy na danych, które po zmianach klasyfikacyjnych nadal pozwolą rzetelnie oceniać wynik bieżący, zdolność inwestycyjną i bezpieczeństwo finansowe jednostki.

**Prowadzący: Dariusz Giza** - Ekspert w zakresie finansów samorządów i spółek komunalnych. Doradca z ponad 25-letnim doświadczeniem w zarządzaniu finansami jednostek samorządu terytorialnego oraz spółek komunalnych. Specjalizuje się w opracowywaniu Wieloletnich Prognoz Finansowych, analiz budżetowych, biznesplanów oraz strategii finansowania inwestycji lokalnych. Współautor kilkuset opracowań analitycznych z zakresu planowania budżetowego, emisji obligacji komunalnych, restrukturyzacji zadłużenia oraz oceny zdolności finansowej JST. Wieloletni wykładowca i trener w obszarze finansów publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z planowaniem wieloletnim, reorganizacją zadłużenia oraz oceną ryzyk finansowych w samorządach. Współtwórca publikacji pt. „Obligacje komunalne. Zagadnienia prawne, finansowe, praktyczne”. Członek zespołu eksperckiego ds. dochodów jst, uczestniczący w pracach legislacyjnych nad ustawą z 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.). Reprezentant strony samorządowej w Zespole ds. systemu finansów jst przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**Program:**

**Jak odzyskać przestrzeń w budżecie?**

**Wynik bieżący, płynność, profil spłat i dobór instrumentu finansowania – finanse JST w warunkach zmian systemu budżetowego**

**1. Punkt startu 2026: co naprawdę ogranicza decyzje finansowe JST**

- gdzie w praktyce traci się sterowność: dochody, koszty stałe, płynność, spiętrzenia spłat;
- typowe „fałszywe rezerwy” w planie i dlaczego znikają w trakcie roku;
- dlaczego w okresie zmian w klasyfikacji budżetowej szczególnie ważne jest odróżnienie realnej przestrzeni finansowej od efektu prezentacyjnego w planie.

**2. Budżet i WPF jako system sterowania, a nie formalność**

- spójność: dochody – wynik bieżący – inwestycje – dług – płynność – klasyfikacja budżetowa jako jeden układ informacji;
- jak projektować założenia, żeby wytrzymały weryfikację i nie wymuszały nerwowych zmian w roku;
- trzy scenariusze planu: bazowy, ostrożny, awaryjny – co różnicować, żeby scenariusze działały;
- jak zmiana jednego parametru „przenosi się” na kolejne lata i ogranicza decyzje;
- prognozy dochodów JST na lata 2027–2028 w świetle nowej ustawy o dochodach JST;
- jak zachować porównywalność danych przy zmianach systemowych i klasyfikacyjnych, żeby WPF nadal był narzędziem zarządzania, a nie tylko formalnym załącznikiem.

### **3. Oszczędności, które budują trwałą przestrzeń, a nie jednorazowy efekt**

- gdzie jest realna sterowalność kosztów i jak ją odróżnić od pozycji „pozornie sterowalnych”;
- oszczędność jednorazowa vs trwała: co daje poprawę wyniku bieżącego i wiarygodność WPF;
- mechanizmy eskalacji kosztów oraz miejsca utraty kontroli: organizacja zadań, usługi zlecane, media, utrzymanie majątku;
- dlaczego prawidłowe uporządkowanie wydatków w planie i ewidencji pomaga lepiej rozpoznać, gdzie faktycznie powstaje presja kosztowa.

### **4. Finansowanie deficytu i inwestycji: dobór narzędzia w warunkach ograniczeń**

- kredyt, pożyczka, obligacje: kiedy które rozwiązanie jest racjonalne i jakie są warunki brzegowe;
- koszt całkowity finansowania: elementy widoczne i „ukryte” oraz ryzyka na lata następne;
- jak dopasować instrument do profilu inwestycji i planu płynności.

### **5. Dług: szybka diagnoza struktury i wskazanie miejsca interwencji**

- kiedy problemem jest koszt, a kiedy harmonogram spłat i płynność;
- jak rozpoznać spiętrzenia i „miny” w kolejnych latach bez rozbudowanej analityki po stronie uczestników.

### **6. Restrukturyzacja zobowiązań z efektem: warianty, ryzyka, decyzja**

- zasada celu: po co restrukturyzujemy – koszt, bezpieczeństwo, przestrzeń na inwestycje;
- narzędzia i ich skutki: refinansowanie, konsolidacja, wydłużenie profilu spłat, zmiana instrumentu;
- ocena wariantów A/B/C: koszt całkowity, odporność na ryzyka, wpływ na zdolność w latach;
- testy odporności: spadek dochodów, wzrost stóp, opóźnienie inwestycji – kiedy restrukturyzacja pomaga, a kiedy jest pozorna.

**14.00 – 14.30 Obiad**

**14.30 Wyjazd**